

全国食盐定点企业电子追溯体系建设培训交流会讲话

2023年7月13日 于昆明

食盐定点企业的各位领导、同志们；部分省级行业主管部门的领导和同志们，大家上午好：

今天，中盐协会在美丽的春城昆明，举办全国食盐电子追溯体系建设培训交流会，目的是贯彻落实好《盐业体制改革方案》所提出的“加快建设食盐电子追溯体系”。也是中盐协会落实中央党的主题教育的要求，解决行业发展中的问题，深入推动食盐定点企业提高积极性，主动建设追溯体系，形成有效的自律推进机制的具体体现。此次培训会，得到了省级行业主管部门的高度重视，有10个省市区的工信部门的分管领导参加会议。在此，我代表中盐协会向省级工信部门的领导表示感谢。并向参加本次培训会议的全体同志致以诚挚的问候。

我们这次培训的内容，主要有五项：1、协会通报全国食盐定点企业追溯系统建设情况及全国食盐电子追溯服务平台管理和运行情况；2、工程技术人员讲解QB/T5279-2018《食盐安全信息追溯体系规范》有关企业追溯系统建设技术要点，指出和分析追溯系统建设运行中存在的问题，提出改进措施；3、由云南盐业公司--分享交流“食盐追溯在产品质量控制、企业风险控制、产品销售、客户分析、企业运营

等方面的积极作用”；4、由浙江盐业集团分享交流“食盐电子追溯系统在使用过程中的维护与管理”；5、现场参观云南盐业公司和交流。

下面，我将会前准备的讲话内容，从以下四个方面：1、加快建设食盐电子追溯体系的重要性；2、中盐协会开展食盐电子追溯体系建设工作回顾；3、目前追溯体系建设存在的问题；4、做好下一步工作的几点建议，与大家进行交流与分享，可能对此次培训有所启发和帮助。

一、加快建设食盐电子追溯体系的重要性

之所以要加快建设食盐电子追溯体系，主要说明两点：一是食盐是百姓每天生活的必需品，并与人民群众的生命健康密切相关。在我国，食盐是作为一种特殊食品进行管理的，它除了适用《食品安全法》的有关规定外，还适用于《食盐专营办法》。但是，在我们日常生活中，也有不法商贩利欲熏心，把工业盐、畜牧盐用来冒充食用盐在市场上进行出售。这种行为不仅扰乱了正常的食盐市场秩序，更重要的是危害了百姓的身体健康。因此，作为国家食盐定点企业**有义务**建立健全食用盐电子追溯体系，履行好保障食盐质量安全和供应安全的责任。中盐协会也有**责任**按照国家有关部门的要求，引导食盐定点企业共同推进此项工作。二是《盐业体制改革方案》明确规定“加快建设食盐电子追溯体系，实现食盐来源可追溯、流向可查询、风险可防范、责任可追究”。

可以说，食盐电子追溯，成为《盐业体制改革方案》完善食盐专业化监管体制不可或缺的重要组成部分。因为追溯体系建设是利用物联网、云计算等现代信息技术，通过采集记录产品生产、流通、消费等环节信息，实现来源可查、去向可追、责任可究，是强化全过程质量安全管理与风险控制的有效措施。对企业来说，可以提高产品质量，便于跟踪管理；对消费者来说，可通过手机扫描二维码，进行信息查询；对于政府监管部门来说，有利于监管并提高监管效率。这与盐业体制改革前的传统监管方式有着明显区别。可以说，开展食盐安全信息追溯体系建设是盐业体制改革后，我们保障食品质量和供应安全的必然选择。

二、中盐协会开展食盐电子追溯体系建设工作回顾

党的十八大以来，习近平总书记高度重视食品安全工作，指出，能不能在食品安全上给老百姓一个满意的交代，是对我们执政党的重大考验。并提出四个最严的要求，即用最严谨的标准、最严格的监管、最严厉的处罚、最严厉的问责，确保广大人民群众‘舌尖上的安全’。

回顾早期追溯工作中，全国各地区和有关部门围绕食用农产品、食品、药品、稀土产品等重要产品，积极推动应用物联网、云计算等现代信息技术建设追溯体系，取得了积极成效。如，2014年工信部在食品行业中选定了6家婴幼儿配方乳品生产企业，包括：伊利、蒙牛、完达山、三元、名一、

辉山乳业启动了追溯体系建设试点工作，试点企业运用物联网技术建立了食品质量安全信息追溯体系，开通了食品工业企业质量安全追溯平台，实现了消费者随机随时查询。之后，工信部消费品司于2015年下发《关于开展食盐安全信息追溯体系建设试点工作的通知（工信消费函【2015】388）号》，明确提出了食盐安全信息追溯体系的工作目标。目标分为两个阶段：第一阶段是选定四个省级盐业公司各一家下属食盐定点生产企业开展试点，要求2016年底初步建成实用、便捷、可扩展的食盐（小包装盐）安全信息追溯体系，基本实现消费者采用智能手机等智能终端及政府追溯平台对试点企业法定信息的实时追溯。第二阶段，要求从2017年起，推广试点企业的经验与做法，逐步将全国食盐定点生产企业100%纳入追溯体系，实现食盐（小包装盐）生产、流通、销售等产业链全程信息的实地跟踪追溯。

在试点工作的推进过程中，2015年12月30日，国务院办公厅为加快应用现代信息技术建设重要产品追溯体系，解决追溯工作存在统筹规划滞后、制度标准不健全、推进机制不完善等问题，制定和印发了《关于加快推进重要产品追溯体系建设的意见》（国办发〔2015〕95号）。2016年5月，国务院下发了《盐业体制改革方案》，方案提出，“加快建设食盐电子追溯体系，实现食盐来源可追溯、流向可查询、风险可防范、责任可追究”。2018年4月12日，工信部为配合盐改方案的实施，发布了《食盐定点生产企业和食盐定

点批发企业规范条件》，其中规定“定点企业应当建立食盐电子追溯系统并有效运行”。2022年，国务院食安办又将食盐追溯信息上传至全国食盐电子防伪追溯服务平台作为对各地人民政府食品安全工作评议考核的重要内容之一。这些政策规定和要求，加快了企业食盐电子追溯体系建设的进程，提高了工作质量。期间，开展的工作主要有：

（一）确定试点单位。根据工信部消费品工业司下发《关于开展食盐安全信息追溯体系建设试点工作的通知》（工消费函[2015]388号），2015年12月22日，在北京召开试点工作启动会，确定山东岱岳、湖北蓝天、江苏张虞配送中心、安徽润华四家食盐定点生产企业为试点单位。

（二）确定追溯模式。2016年，协会与中国轻工联合会信息中心一起调研多家科技公司和食盐定点生产企业，并以盐业相近的乳制品追溯为基础，结合食盐追溯试点单位的实际情况，经过反复论证，确定了具有盐业特色的食盐追溯模式。

（三）编写追溯体系建设指南等配套文件。2017年，在试点经验的基础上，协会编写了《食盐企业电子防伪追溯系统建设指南》、《全国食盐电子防伪追溯标码使用方法》、《食盐电子防伪追溯标码使用方法和注意事项》，并于3月10日，在山东岱岳召开了宣贯会，向食盐定点生产企业和食盐批发企业解读了建设指南的相关内容，提出了具体工作要求。

（四）发布追溯标准。为了便于盐业企业追溯建设，由轻工信息中心组织起草，中国盐业协会参与编写的《食盐安全信息追溯体系规范》(QB/T5279-2018)，经过1年多的编写、征求意见、修改，于2018年5月8日正式发布。标准的发布，为食盐定点企业追溯体系建设提供了统一的规范依据。

（五）企业追溯系统建设。食盐生产企业依据《食盐安全信息追溯体系规范》的要求，开始了本企业追溯系统的建设。截止到2022年年底，全国131家食盐定点生产企业中，除停产、搬迁的9家企业外，有121家企业完成了食盐追溯系统的建设，完成率为93%。

（六）全国平台搭建与运行。为落实《国务院办公厅关于加快推进重要产品追溯体系建设的意见》关于建设追溯数据交换平台的要求，实现追溯信息安全查询、追溯数据互联互通，更好地为政府、社会、企业服务，在工信部消费品工业司的指导下，由中国盐业协会建设了全国食盐电子防伪追溯服务平台，简称全国平台。全国平台通过采集食盐产品信息，实现生产企业食盐追溯、召回与应急处理等功能，同时，为国家食盐储备和应急管理、统计分析提供数据支持。

（七）开展技术培训。为更好地贯彻《食盐定点生产企业和食盐定点批发企业规范条件》和《食盐安全信息追溯体系规范》要求，帮助企业快速、规范地开展追溯体系建设。中盐协会利用各种会议（疫情期间，主要是召开视频会），

针对企业追溯系统建设和管理、与全国平台对接、追溯标识的印刷等内容进行培训。对企业对接过程中出现的个性问题，组织盐业企业与追溯建设服务商一起讲解追溯标准，商量建设方案，协调解决问题。

八年来，通过国家及各省盐业主管部门、省级盐业公司、食盐定点生产企业以及协会的努力，盐行业已经构建了一个由国家专营平台、省级食盐安全管理系统、全国平台、企业食盐追溯系统共同组成的国家食盐安全信息追溯体系，通过信息化的手段，为老百姓安全消费食盐，政府依法监管提供了技术支撑。

三、目前追溯体系建设存在的问题

前面谈到，我们开展食盐电子追溯体系建设取得了不少成绩，但从目前看仍有部分食盐定点生产企业存在这样或那样的问题，主要是：1、有的食盐定点生产企业对追溯体系建设的积极性不高，重视程度不够，虽然已经建成了追溯系统，但没有真正达到技术指标的要求。究其原因，主要是考虑到成本高的原因，包括；生产线的改造成本和运行过程中的人工成本；2、在已经建成的生产企业追溯系统中，出现生产线扫描率低和不同企业的扫描率参差不齐以及小袋、箱、垛关联不准确等的情况，原因是，企业在原老旧生产线上加装的追溯系统，没能完全达到追溯标准的要求，以及部分技术服务单位解决问题的技术方案和售后服务还未完全到位；3、有些企业上传信息的格式不规范，造成解析时间

过长，延长了发现问题的时效，导致工作效率低，影响了工作质量；4、还有部分企业未能按照要求将追溯信息上传平台，或是上传信息不全。

上述问题的存在直接或间接影响了追溯系统的运行与应用，在此，请各企业高度重视，并结合今天的培训，进一步查找原因，提出改进措施。

四、做好下一步工作的几点建议：

（一）要按照《国务院办公厅关于加快推进重要产品追溯体系建设的意见》提出的指导思想，坚持以落实企业追溯管理责任为基础，以推进信息化追溯为方向，加强统筹规划，健全标准规范，创新推进模式，强化互通共享。按照基本原则的要求，继续坚持政府引导与市场化运作相结合，发挥企业主体作用，提高领导重视程度，调动各方面的积极性，坚持统筹规划与属地管理相结合，加强指导协调，落实参与者责任，向优秀企业学习。当前，食盐定点生产企业要按照政府主管部门的要求，没有与全国平台对接的，应抓紧时间完善系统，与全国平台对接；已完成对接的企业，持续将全部食盐产品追溯信息上传至全国平台。技术服务单位要做好相应技术支撑。

（二）食盐定点企业和技术服务方要充分认识到，食盐定点企业的追溯体系建设是盐业体制改革后，确保食盐安全供应的一个重要手段，既是一项重要的民生工程和公益事业，也是一种社会责任。所以，参与各方要从讲政治的高度出发，在完善追溯体系建设工作中，切实按照双方的协议，

履行好各自义务，加强工作中的协调、做到紧密配合，讲诚信，高质量地共同做好食盐追溯体系的建设工作。服务方应完善技术服务方案，提高工程师的技术水平，加强售后服务质量，为企业做好培训；企业也应督促员工加强学习，严格执行系统运行中的制度和管理要求，提高追溯系统的运行效率。在这方面，我们必须统一认识。否则认识不统一，价值观不合，矛盾必然存在，也就任何事情做不好。

（三）中盐协会要积极引导食盐定点企业不断完善追溯体系建设，要深入开展有关法律法规和标准宣传贯彻活动，并做好相关方面的培训和支撑工作，推动企业提高积极性，充分发挥追溯体系功能，做好消费者查询、品牌宣传、企业产品和渠道管理。协会要不断提升服务能力，要注意不增加企业负担，尽快解决追溯体系建设中遇到的技术问题，做好修订和完善食盐追溯有效运行的评价指标，帮助企业提升食盐追溯的有效运行。

除上所述，我们应将做好食盐电子追溯体系建设工作与党的二十大报告提出的国家安全观的总体部署和总体要求结合起来，去思考和认识我们开展此项工作的意义。

党的二十大报告指出“国家安全是民族复兴的根基，社会稳定是国家强盛的前提。必须坚定不移地贯彻总体国家安全观，把维护国家安全贯穿党和国家各个方面全过程，确保国家和社会稳定”，并提出“要坚持以人民安全为宗旨、以政治安全为根本、以经济安全为基础、以军事科技文化社会安全为保障，以促进国际安全为依托，统筹外部安全和内

部安全、国土安全和国民安全、传统安全和非传统安全、自身安全和共同安全，统筹维护和塑造国家安全，夯实国家安全和社稷稳定基层基础，完善参与全球安全治理机制，建设更高水平的平安中国，以新安全格局保障新发展格局”。

报告在提高公共安全治理水平的论述中指出，要强化对食品药品的监督。对此，我们应有这样一个逻辑认识，即做好食盐电子追溯体系建设工作是做好食品安全工作的重要组成部分，属于公共安全的治理范围。公共安全的一个特点就是一头连着经济社会发展，一头连着千家万户，因此，提高公共安全保障能力，切实维护人民群众的生命财产安全，应作为我们食盐定点企业的政治任务 and 光荣使命。

同志们，落实盐改方案精神，建设和运用好食盐追溯体系，是国家赋予我们食盐定点企业的社会责任。让我们携手共进，努力做好食盐电子追溯体系建设工作，为食盐的质量安全和供应安全保驾护航。

谢谢大家。